УТВЕРЖДЕН

приказом Северо-Кавказского

управления Ростехнадзора

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ДОКЛАД**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности Северо-Кавказского управления Федеральной службы**

**по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2024 год**

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы
по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Северо-Кавказским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Управление) для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

- Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта
за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

- Приказ Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021
№ 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений».

В соответствии с Положением о Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г.
№ 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080,
за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Управлению ГТС (комплексов ГТС) составляет 3472, из них:

35 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

11 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

3426 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих ГТС, составило 735.

В 2024 году аварий и несчастных случаев на поднадзорных Управлению ГТС не зарегистрировано, как и в 2023 году.

В 2024 году Управлением:

- утверждено 127 деклараций безопасности ГТС;

- согласовано 88 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);

- в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включены 6 организаций, всего в перечень входит 6 организаций (по состоянию на 31 декабря 2024 г.).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 64 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 404), из них:

- плановых – 0 (в 2023 году – 3);

- внеплановых – 31 (в 2023 году – 20);

- проведено контрольных (надзорных) действий в рамках постоянного государственного надзора – 33 (в 2023 году – 381).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 278 нарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 71 административных наказаний, в том числе в виде:

- административных штрафов – 51;

- предупреждений – 20.

Сумма наложенных административных штрафов составила 3296000 рублей.

Случаи административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц в рамках проверок – 2, из них удовлетворено – 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

В 2024 году разработка предложений по актуализации обязательных требований в сфере федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений Управлением не проводилась.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

- отсутствие аттестации и квалификации работников организаций по вопросам безопасности гидротехнических сооружений;

- зарастание древесно-кустарниковой растительностью гидротехнических сооружений;

- дефекты железобетонных конструкций гидротехнического сооружения (разрушения, расслоения, выщелачивания бетона с оголением арматуры);

- коррозия металлических элементов гидротехнического сооружения (сплошная, локальная, язвенная);

- отсутствие разработанных критериев безопасности, декларации безопасности гидротехнических сооружений с последующим внесением сооружений в Российский регистр гидротехнических сооружений;

- отсутствие договоров обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений в 2024 году Управлением проведено 2235 профилактических мероприятий, в том числе:

- информирование – 1867;

- объявление предостережений – 364;

- консультирование – 4.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- требований нормативных правовых актов;

- оказания государственных услуг;

- декларирования безопасности гидротехнического сооружения;

- нарушений целостности гидротехнических сооружений;

- затоплений территорий;

- предоставления сведений из Российского регистра гидротехнических сооружений;

- вопросы обеспечения безопасности гидротехнических сооружений;

- незаконное строительство гидротехнических сооружений.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений являются:

- необеспечение контроля (мониторинга) за показателями состояния гидротехнического сооружения, природных и техногенных воздействий;

- отсутствие аттестации должностных лиц по вопросам безопасности гидротехнических сооружений;

- отсутствие анализа причин снижения безопасности ГТС
и несвоевременное осуществление разработки и реализации мер по обеспечению технически исправного состояния гидротехнического сооружения и его безопасности, а также по предотвращению аварии ГТС.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_